

Celebrado el V Congreso Mundial de Parques



Mucho más que espac



Parque Nacional de la Caldera de Taburiente.
Foto: Javier Rico. Naturmedia.

ios protegidos

Texto: Raquel Santos

Impulsar la integración territorial, funcional y social de los espacios naturales protegidos en las comarcas en las que se ubican. Este ha sido el principal objetivo del V Congreso Mundial de Parques celebrado recientemente en la ciudad sudafricana de Durban, una cumbre en la que nuestro país ha consolidado su liderazgo en este ámbito, jugando un papel muy destacado. Entre otras razones, por su implicación en la preparación del evento, por ser el promotor del uso del castellano como lengua oficial durante el Congreso, por apoyar firmemente la conservación de estos espacios en España, e Iberoamérica y, sobre todo, por defender a capa y espada que los parques son fundamentales para mejorar la calidad de vida del hombre. El lema de la cumbre lo resumía así: "Beneficios más allá de las fronteras".

Más allá de cumplir con sus funciones clásicas de conservación, uso público, investigación e impulso económico, los espacios naturales protegidos pueden tener un papel relevante en la ordenación de los territorios regionales y, además, pueden demostrar que su conservación es una herramienta básica para el bienestar de las comunidades humanas.

Este es el planteamiento más importante sobre el que ha girado el V Congreso Mundial de Parques, un evento auspiciado y coordinado por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) que congregó el pasado mes de septiembre en Durban (Sudáfrica) a unos 3.000 delegados de más de cien países, entre ellos, a una delegación española —encabezada por el Secretario General de Medio Ambiente y presidente del Organismo Autónomo Parques Nacionales, Juan del Ál-

mo- que ocupó un lugar muy destacado en el evento.

Y es que nuestro país, gracias a la participación del Organismo Autónomo Parques Nacionales (OAPN) en el proceso internacional de preparación de esta cumbre, se ha situado como potencia en este ámbito, consolidando su posición entre los máximos especialistas en parques y afianzando su capacidad de liderazgo a escala iberoamericana.

La incorporación en 2000 del OAPN al Foro de Liderazgo en Áreas Protegidas que organiza la UICN y, sobre todo, la reunión en 2001 de ese Foro —que fue determinante en la definición de la agenda y estructura del Congreso de Durban— en el Parque Nacional del Teide, en Tenerife, avalan el protagonismo de nuestro país en la materia. España, también, ha sido contribuyente financiero de la organización del Congreso; promotor y productor del uso y difusión del castella-

*Uno de los ejes temáticos del congreso se centró en los vínculos de los espacios protegidos con el paisaje.
Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido.
Foto: Roberto Anguita. Naturmedia.*



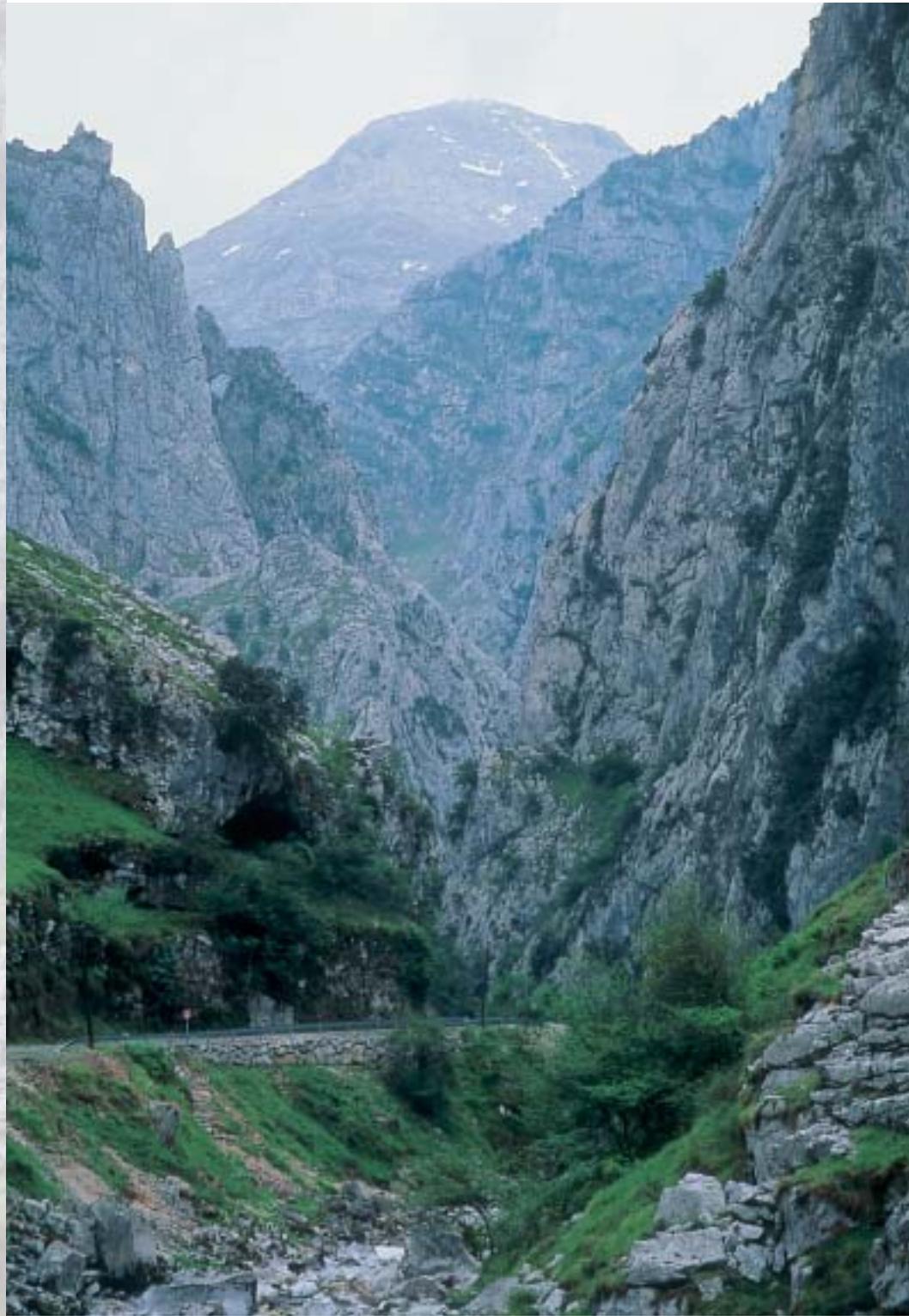
no como lengua oficial en la UICN durante y después del Congreso y ha financiado la presencia en esta cumbre de 30 delegados iberoamericanos. Además, nuestro país abanderó la defensa de las estrategias compartidas de conservación de la biodiversidad biológica con integración de la dinámica social entre España, Portugal e Iberoamérica, destacando los logros que así se han conseguido y que pueden servir de ejemplo para la comunidad internacional.

Novedades

Convertida en la mayor reunión internacional de especialistas en espacios naturales protegidos, esta última edición del Congreso –se celebra uno cada diez años– ha tenido novedades relevantes en cuanto a las características de los participantes.

Por primera vez, la organización quiso que un 30 por ciento de los asistentes fueran personas no directamente vinculadas a la gestión de áreas protegidas, sino procedentes de otros sectores, como el turismo, la minería, la pesca o la educación. El objetivo era abrir las puertas al entendimiento y a las alianzas para concertar estrategias fructíferas para todos. La segunda novedad de la cumbre fue la participación de los profesionales más jóvenes: un 15 por ciento de los asistentes tenían menos de 30 años de edad.

A lo largo de las casi dos semanas que duró el encuentro, los delegados intercambiaron opiniones y experiencias en torno a diversos ejes temáticos. Uno de ellos fue los vínculos de los espacios protegidos con el paisaje, tanto terrestre como marítimo. Nuestro país defendió la necesidad de implantar un plan regional para la conectividad que integre funcionalmente a las áreas protegidas en el resto del territorio en Iberoamérica. Para ello, abogó por un acuerdo político multinacional desde Méjico hasta Chile que se traduciría, por una parte, en la creación de sistemas públicos que fomenten la cooperación



Nuestro país tuvo un protagonismo especial por el gran interés que despierta el modelo de gestión compartida de los Parques Nacionales. Parque Nacional de Picos de Europa.

Impulsar la integración territorial, funcional y social de los espacios naturales protegidos en las comarcas en las que se ubican fue el principal objetivo del V Congreso Mundial de Parques



España defendió en el congreso el reto de llegar a conformar una Red de Áreas Protegidas en Iberoamérica. Parque Nacional de Doñana.

transfronteriza y, por otra parte, en el establecimiento de una visión regional para un gran proyecto del manejo integrado a escala continental. La iniciativa quedó bautizada como "La Senda del Puma".

Otro de los ejes temáticos que se pusieron sobre la mesa fue la concienciación y el apoyo a las áreas protegidas, tanto de las autoridades políticas como de los usuarios. En este sentido, se debatió sobre la implementación del modelo de "apadrinamiento de Parques", que también debería incluir una componente de divulgación, difusión y captación; el fomento de la acción legislativa para la inclusión formal de las áreas protegidas en los expedientes escolares y académicos y la creación y la utilización de la figura de "socios de los parques". A juicio de los especialistas, se debe alcanzar el pleno reconocimiento del importante papel que juegan las áreas protegidas como elementos de apoyo a las políticas de desarrollo sostenible, mitigación de la pobreza y aumento del nivel de vida de las poblaciones locales.

Al mismo tiempo, se defendió el cobro cuidadoso de tarifas, aunque sean simbólicas, ya que muchos expertos consideran que, a veces, es muy difícil apreciar el valor de las cosas si éstas no tienen un precio, por mínimo que sea.

El modelo español

La gobernabilidad de los parques fue otro de los temas de discusión donde, además, nuestro país tuvo un protagonismo especial por el gran interés que despierta nuestro modelo de gestión compartida (Estado-Comunidades Autónomas) de los Parques Nacionales.

Aunque la forma de gestionar los espacios protegidos puede ser muy variada, muchos expertos coincidieron en que todo sistema de gestión debe tener el denominador común de la presencia pública indelegable en los aspectos esenciales asociado a una organización administrativa específica. A partir de ahí, todo esquema de toma de decisiones podría diversificarse en cuatro niveles en *casca*: participación y evaluación general, decisión ejecutiva, gestión organizativa y prestación de servicios y tareas.

Según los especialistas, el que sea viable un sistema concreto de gestión dependerá de la transparencia en todos los niveles, de la potenciación de las capacidades precisas, del establecimiento de las directrices claras y de una fluida difusión de la información.

En el caso concreto de la región Iberoamericana, se reconoce un verdadero crisol en el que se han desarrollado una amplia gama de mode-

Las áreas protegidas juegan un importante papel como elementos de apoyo a las políticas de desarrollo sostenible



los de gobernabilidad en la gestión de áreas protegidas, modelos en los cuales los gobiernos a sus distintos niveles, las comunidades locales y los pueblos indígenas y el sector privado han asumido cada vez más su responsabilidad en la gestión de los parques. Aún, sin embargo, queda mucho por hacer para lograr una sistematización de estas experiencias y para conseguir que éstas estén respaldadas por marcos legales de cada país.

La formación fue otro de los ejes temáticos del congreso. En este sentido, la intención fue, sobre todo, fomentar el intercambio masivo, continuo y retroalimentado de recursos humanos de todos los niveles, algo que repercutiría de forma eficaz en la gestión y en el desarrollo de las funciones que tienen que desarrollar los espacios protegidos.

Asimismo, se aboga por una capacitación integradora, capaz de si-

España consolidó en este congreso su posición entre los máximos especialistas en parques y afianzó su capacidad de liderazgo a escala iberoamericana. Parque Nacional de Cabañeros.



*Parque Nacional de Aigüestortes i Estany de Sant Maurici.
Foto: Luis Merino. Naturmedia.*

Los espacios naturales protegidos pueden demostrar que su conservación es una herramienta básica para el bienestar de las comunidades humanas

tuar las labores específicas de cada persona, cada vez más diversas y más conocidas, en el conjunto del trabajo del área protegida y del sistema. La idea es que los gestores de estos espacios tienen que continuar siéndolo pero cada vez tienen que ser más cosas. Para lograrlo, se deben establecer objetivos operativos periódicos enmarcados en una estrategia que se apoye en un movimiento continuo y significativo de personas a través de una red regional de lugares de aprendizaje.

Recursos económicos

La financiación y los recursos económicos de los parques fue otro de los caballos de batalla de la cumbre. Los expertos coincidieron en la necesidad de articular mecanismos capaces de evitar la debilidad financiera crónica de las instituciones, generando una estrategia de financiación, en Iberoamérica, estable a largo plazo a escala continental.

La intención es reducir la dependencia de proyectos específicos y de instrumentos de cooperación, basando el sistema en un ajuste de prioridades públicas y en el fortalecimiento de la financiación fiscal de las áreas protegidas, apoyada en el establecimiento de fideicomisos propios, tratamientos tributarios específicos o en actuaciones de apadrinamiento.

Además, según los especialistas, la cuantía de la financiación debe estar en consonancia con el valor de

los bienes y servicios ambientales que las áreas protegidas generan.

Para lograr estos objetivos es imprescindible, sin embargo, una confianza social que se traduzca en marcos legales e institucionales adecuados para transmitir seguridad al sector privado y para garantizar la equitativa distribución de los beneficios generados.

El establecimiento de un Sistema Global de Áreas Protegidas fue otra de las metas que se marcaron los participantes del congreso. Nuestro país defendió el reto de llegar a conformar una Red de Áreas Protegidas en Iberoamérica, un sistema completo y representativo de espacios protegidos cada vez más útiles ante múltiples y variadas funcionales pero sin renunciar a los más altos niveles de conservación.

Esa Red, según nuestros expertos, debe tener en cuenta no sólo la representación de la enorme diversidad natural y de los recursos culturales asociados a ella sino otras variables relativas al funcionamiento del territorio y a la evolución de la sociedad. De lo que se trata, a fin de cuentas, es de que los parques establezcan vínculos zonales, se adapten a las diversas facetas del cambio global, tengan capacidad de cooperación transfronteriza o, por ejemplo, aumenten su potencial de integración.

Para conseguirlo será necesario establecer unos principios y criterios adecuados y diseñar, en consecuen-

El establecimiento de un Sistema Global de Áreas Protegidas fue una de las metas que se marcaron los participantes del congreso. Parque Nacional de Sierra Nevada.





cia, un sistema para toda la región. Todo ello sin olvidar experiencias previas como el Corredor Biológico Mesoamericano, un ejemplo a seguir por el resto de Iberoamérica en cuanto al desarrollo de alianzas estratégicas, la planificación de un sistema regional de áreas protegidas y la aplicación de los principios de participación implicando a una amplia gama de actores a diferentes niveles.

La extrema importancia de todos estos objetivos vinculados a los espacios naturales protegidos, no sólo para la comunidad iberoamericana sino también para el resto del mundo, hizo que el secretario general de Medio Ambiente español, Juan del Álamo, pidiera el respaldo de la comunidad internacional reunida en el Congreso para emprender un Plan de Acción específico para las Áreas Protegidas de Iberoamérica. Y es que, tal y como él destacó, una acción cohesionada y activa que fomente la conservación de las áreas protegidas y la biodiversidad de España, Portugal e Iberoamérica es clave para el futuro de la sostenibilidad del planeta. 

Gran parte del stand que instaló el Organismo Autónomo Parques Nacionales en el congreso estuvo dedicado a la Red de Parques Nacionales de España. Parque Nacional de las Tablas de Daimiel.

Un stand particular

La presencia del Organismo Autónomo Parques Nacionales (OAPN), dependiente del Ministerio de Medio Ambiente, en el V Congreso Mundial de Parques no sólo tuvo que ver con la contribución financiera e institucional que aportó a la cumbre y su participación en las ponencias, talleres y presentaciones técnicas que se desarrollaron en ella. Durante el transcurso del encuentro internacional, el OAPN también cobró protagonismo por el stand que instaló en la feria no comercial que discurrió en paralelo al desarrollo del congreso.

Con una superficie total aproximada de cien metros cuadrados, este stand ofreció una imagen evocadora de España y aunque tuvo una concepción unitaria los visitantes pudieron distinguir tres partes diferentes pero físicamente conectadas e integradas en una matriz única.

La parte central estuvo dedicada a la Red de Parques Nacionales de España, ofreciendo información sobre su diversidad, su filosofía de planificación y gestión, los elementos normativos y técnicos que la hacen posible y sus diferentes relaciones con la sociedad.

Las partes laterales tenían otro cometido. Una estaba dedicada al ámbito iberoamericano de áreas protegidas en el que el Organismo Autónomo Parques Nacionales desarrolla su cooperación, especialmente la Red Iberoamericana de Parques Nacionales y Áreas Protegidas (RIPANAP), cuyos representantes encontraron allí un espacio de presencia y acogida. La otra parte lateral del stand estuvo dedicada a diversas instituciones y entidades españolas vinculadas con los espacios protegidos y en concreto con el OAPN, que, con mayor o menor representación en Durban, también hallaron en este espacio un lugar de reunión y relación común.