

V Seminario Internacional sobre Cambio Climático

texto: **Stéphane Dion**
Ministro de Medio Ambiente de Canadá

La Fundación Gas Natural, en colaboración con el Ministerio de Medio Ambiente organizó, el pasado día 10 de noviembre la 5ª edición del Seminario Internacional sobre Cambio Climático. En el acto se analizaron las oportunidades que se presentan a las empresas españolas por la aplicación del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), especialmente en Latinoamérica.

El secretario general para la Prevención de la Contaminación y el Cambio Climático, Arturo Gonzalo Aizpiri y el director del Instituto de Medio Ambiente de Portugal, Joao Gonçalves, presentaron la Red Iberoamericana de Oficinas de Cambio Climático.

El seminario también contó con la presencia del presidente de la XI Conferencia de las Partes del Convenio Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático y ministro de Medio Ambiente de Canadá, Stéphane Dion.

El ministro canadiense impartió una conferencia sobre el Mecanismo de Desarrollo Limpio, que por su interés, reproducimos a continuación.

COP11 Y LA CONFERENCIA DE MONTREAL DE 2005: MEJORAR EL MECANISMO DE DESARROLLO LIMPIO

A finales de noviembre, Canadá será el anfitrión de la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático 2005, que se celebrará en Montreal. Yo seré el pre-

sidente del COP11 y COP/MPO1 y presidirá la reunión.

Durante los pasados meses, y en preparación de esta Conferencia, mi personal y yo hemos emprendido un amplio proceso de consulta y hemos tenido más de 160 reuniones con 50 países. Asimismo, hemos organizado una serie de mesas redondas de expertos. En septiembre, en Ottawa, fui anfitrión de una reunión ministerial a la que asistieron Ministros y representantes de 38 países, para debatir las posibilidades de un futuro enfoque mundial más eficaz sobre el cambio climático que se base en los resultados de las consultas.

Guiándonos por los resultados de nuestras consultas bilaterales a lo largo del año pasado, Canadá tiene como pauta para su enfoque con respecto a la conferencia de Montreal lo que se está dando a conocer en inglés como "The three I's": Implement, improve and innovate, Implementar, mejorar e innovar).

En primer lugar, tenemos que afianzar los esfuerzos del pasado para IMPLEMENTAR el Protocolo de Kioto. La comunidad internacional ha trabajado durante años para alcanzar los Acuerdos de Marrakech y otra serie de mecanismos: la aprobación formal de estas decisiones permitirá que el Protocolo funcione con eficacia. Los países deberán demostrar individualmente su compromiso en alcanzar sus objetivos bajo el Protocolo de Kioto y sus obligaciones impuestas por la

Convención.

En segundo lugar, podemos MEJORAR el funcionamiento de la Convención y del Protocolo de Kioto para hacerlos más eficaces. Necesitamos reforzar el Mecanismo de Desarrollo Limpio; debemos actuar para mejorar el desarrollo tecnológico y su implementación; también necesitamos tomar medidas más sostenibles y mejor fundamentadas para ayudar a los países a que se adapten a los impactos del cambio climático.

En tercer lugar, es necesario

Stéphane Dion:
“Es necesario que pensemos en el futuro, y en cómo podemos iniciar una futura cooperación innovadora sobre cambio climático. Kioto significa un gran hito. Pero no basta con conformarse con los logros del pasado y las actividades actuales”



La ministra de Medio Ambiente, Cristina Narbona, el ministro de Medio Ambiente de Canadá, Stéphane Dion y el presidente del Grupo Gas Natural, Salvador Gabarró.
Foto cedida por Gas Natural

- ♦ La primera en julio en Londres en cooperación con la *International Emissions Trading Association (IETA)*;
- ♦ Otra en Ottawa, a principios de septiembre, con representantes de algunas Partes.
- ♦ Y a finales de octubre en Montreal

Estos debates han ayudado a que todas las Partes entiendan las decisiones necesarias para que este mecanismo sea más robusto; y también inspiraron a Canadá a esmerarse para hacer que éste sea uno de los principales éxitos de la COP/MOP1.

A lo largo de los debates, hemos visto que existe consenso de manera consistente en algunas áreas. Ejemplos de las cuales son:

- a) **Para el establecimiento de un MDL robusto son esenciales compromisos firmes para que las Partes contribuyan fondos de manera voluntaria.** El MDL ha sufrido en el pasado por tener niveles de financiación insuficientes para llevar a cabo una operación importante para la comunidad internacional. Estamos trabajando para asegurarnos una financiación adecuada y fiable en COP/MOP1.
- b) **La junta Ejecutiva del MDL necesita tener un papel ejecutivo, como se pretendió originalmente.** En la actualidad este grupo lleva a cabo sus tareas de trabajos a tiempo completo y está desbordado por las nimiedades de cada solicitud que les llega. La Secretaría está aumentando el número de sus empleados para aliviar esta carga administrativa y nosotros apoyamos esa iniciativa. También opinamos que sería valioso contratar a un equipo a tiempo completo para apoyar a los paneles de metodología a la hora de realizar recomendaciones y nuevas metodologías.
- c) **Es necesario un equipo informativo para recopilar y transmitir precedentes y razonamientos legales respecto a decisiones.** Demasiado a menudo, los participantes del proceso MDL sienten que están tratando con una "caja negra". Se podría mejorar mucho la calidad de las prestaciones (y reducir así el tiempo necesario para procesarlas) si desarrolláramos un registro de las razones que sustentan las decisiones.
- d) **Se necesita una mejor extensión geográfica del MDL.** Debemos considerar los distintos modos de reducir los obstáculos para que los países más pequeños puedan participar. Esto requerirá un pensamiento creativo además de que las Partes del Anexo I lleven a cabo acciones bilaterales de más alcance. Además existen algunos temas en los que tenemos que continuar trabajando. Algunos pueden parecer muy técnicos y detallados pero vamos a tener que encontrar una forma eficaz de solventar estos detalles si queremos que el MDL llegue a ser tan eficaz como es necesario.
- e) **Simplificar el tratamiento de la adicionalidad.** Existe amplio consenso sobre el hecho de que el uso de

que pensemos en el futuro, y en cómo podemos iniciar una futura cooperación INNOVADORA sobre cambio climático. Kioto significa un gran hito. Pero no basta con conformarse con los logros del pasado y las actividades actuales; tampoco basta con expresar nuestras buenas intenciones con respecto al progreso futuro.

Es necesario que pensemos de un modo nuevo y más valiente:

- ♦ Construir sobre las lecciones aprendidas desde el desarrollo y la aplicación de la Convención y el Protocolo de Kioto.
- ♦ Ampliar y profundizar la participación para asegurar que todas las naciones estén debidamente comprometidas.
- ♦ Crear nuevos mercados que fomenten nuevas tecnologías innovadoras; y
- ♦ Enfrentarse a los grandes retos emergentes como la adaptación.

La comunidad internacional necesita ponerse de acuerdo para celebrar reuniones de forma sistemática y para discutir sobre cómo podemos trabajar en colaboración para alcanzar estos objetivos.

Hoy quiero centrarme en nuestra segunda tarea: la de MEJORAR. Uno de los puntos centrales que queremos mejorar en Montreal es el fortalecimiento del MDL. La experiencia hasta la fecha respecto a estos mecanismos nos ha llevado a que exista una amplia preocupación por no poder cumplir con la demanda de los Países del Anexo I de créditos u otorgar beneficios significativos de desarrollo sostenible para las Partes integradas por los países en desarrollo. América Latina representa aproximadamente el 45% de los vendedores en este mercado y España, junto con Canadá, será uno de los compradores más activos en los mercados, así que sin duda esta sala arriesga mucho en esta área.

Un gran número de países le dijo a Canadá que en Montreal tendríamos que introducir cambios al MDL si queremos que pueda procesar un volumen significativamente mayor de proyectos. Dado el poco tiempo que queda de aquí a 2012 para desarrollar proyectos que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero en el mundo en desarrollo. No podemos permitirnos seguir retrasando estas mejoras.

Hemos organizado tres reuniones durante los últimos seis meses sobre el Fortalecimiento del MDL:

La Fundación Gas Natural, en colaboración con el Ministerio de Medio Ambiente, organizó la V edición del Seminario Internacional sobre Cambio Climático. Foto cedida por Gas Natural.

la Herramienta de la adicionalidad debería ser opcional para todas las metodologías aprobadas. Sin embargo, se sigue debatiendo sobre la mejor manera de aclarar y mejorar la Herramienta y cómo decidir que ciertos tipos de proyectos puedan ser precalificados como adicionales, como las energías renovables, por su poco uso.

- f) **Acuerdo respecto a cómo se utilizarán los fondos devengados.** La junta Ejecutiva ha propuesto implementar el principio de los fondos devengados cobrando 0,20 dólares por tonelada cuando se solicite un registro. Una parte de este pago se ejecutará cuando se registra el proyecto. Los debates se han centrado en si una tasa estándar es apropiada para todos los proyectos independientemente de su tamaño.
- g) **Consideración de políticas y pro-**

“Necesitamos reforzar el Mecanismo de Desarrollo Limpio; debemos actuar para mejorar el desarrollo tecnológico y su implementación; también necesitamos tomar medidas más sostenibles y mejor fundamentadas para ayudar a los países a que se adapten a los impactos del cambio climático”



gramas gubernamentales como proyectos dentro del MDL. Algunos opinan que éste es un paso esencial para conseguir animar a los países en desarrollo a implementar políticas y programas en pro del medio ambiente. Ghana ha presentado una propuesta de proyecto específico ante el Comité Ejecutivo- será esencial encontrar una forma eficaz de medir y controlar tales proyectos.

El MDL acaba de empezar a funcionar y sus efectos solamente se han visto en algunos países. De esta manera, los ajustes que hagamos en Montreal serán útiles en la promoción de una gran cantidad de inversiones en MDL.

¿Por qué pensamos que esto es tan importante? Porque para tener un impacto real y duradero en el desarrollo de los miembros que no pertenecen al Anexo I, necesitamos utilizar el apoyo del sector privado. Los mecanismos basados en mercados tienen el potencial de encauzar las energías innovadoras de las empresas y de los individuos en busca de soluciones sostenibles- su éxito asegurará que los objetivos más ambiciosos de reducción de emisiones se logren en el futuro.

Como dije anteriormente, me he centrado en una de las importantes mejoras que podemos emprender conjuntamente en Montreal, pero no debemos olvidar las otras tareas importantes de las que tendremos que ocuparnos allí- progresar de manera real en la implementación de Kioto y la Convención y dilucidar cómo podemos hacer que la Innovación que necesitaremos para la cooperación futura sobre el cambio climático sea realidad. Un MDL mejorado tiene que verse dentro del con-

texto más amplio y un debate sobre la cooperación internacional a más largo plazo sobre el cambio climático.

Para la preparación de Montreal distribuimos un documento de discusión titulado “Acción sobre el cambio climático: Consideraciones para un enfoque internacional eficaz” que incluía seis elementos que han surgido como claves para un enfoque eficaz: eficacia medioambiental, avance de los objetivos de desarrollo de manera sostenible, amplia participación, un mercado mundial fuerte, cumplimiento de todo el potencial de la tecnología y adaptación a los efectos del cambio climático.

En Montreal, tenemos una gran oportunidad para aunarnos como comunidad mundial, para tomar decisiones necesarias para usar de la mejor manera posible el Protocolo de Kioto, e incluir en los debates sobre la cooperación internacional futura para la acción sobre el cambio climático las lecciones que aprendamos de la implementación del Protocolo.

Cooperando, podremos poner en marcha las mejoras que el MDL necesita ahora, para que pueda otorgar los beneficios para los que fue diseñado, a saber: beneficios económicos y medioambientales provenientes de un desarrollo más limpio para sus países, y el que los países con créditos, como lo es el mío, deberán cumplir con sus compromisos respecto al cambio climático. Podemos lograrlo en el contexto de un Protocolo de Kioto más sólido y un debate que envíe las señales necesarias respecto al futuro- un futuro de un desarrollo más sostenible, mejor seguridad energética y un medio ambiente más limpio. [CS](#)