

LAS CIUDADES COMIENZAN A REDUCIR SUS EMISIONES DE EFECTO INVERNADERO



Texto: **Gabriel Álvarez Fernández**

Secretario General de la FEMP y

Secretario de la Red Española de Ciudades por el Clima

Las actuaciones municipales para frenar el cambio climático están comenzando a dar sus frutos. Tal afirmación está basada en los resultados obtenidos en el Primer Informe sobre las Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático, realizado por la Red Española de Ciudades por el Clima de la FEMP y presentado recientemente. También se puede deducir que las medidas acometidas están repercutiendo positivamente en la reducción del incremento de emisiones de gases de efecto invernadero en el conjunto de estas ciudades.

La Red Española de Ciudades por el Clima constituye el universo en el que se ha basado el trabajo de campo para la elaboración de este informe. La Red está integrada por más de 140 Ayuntamientos que representan a casi 18 millones de personas y tiene como objetivos básicos aminorar la emisión de gases de efecto invernadero y, en consecuencia, adoptar las medidas necesarias para luchar contra el cambio climático. Los ejes de la actuación de estos municipios, bajo el auspicio de la FEMP, se centran en el transporte, la eficiencia energética, el desarrollo de energías renovables, y la edificación y la planificación urbanística.

Este Primer Informe sobre Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático ha sido realizado con el objeto de aportar a los Gobiernos Locales un análisis de la situación y el estado de las medidas adoptadas en los últimos dos años y medio, desde la creación de la Red, en los sectores claves para reducir la contribución al cambio climático.

El informe comienza mostrando el panorama nacional, autonómico y local en iniciativas para hacer



Foto: Vicente González

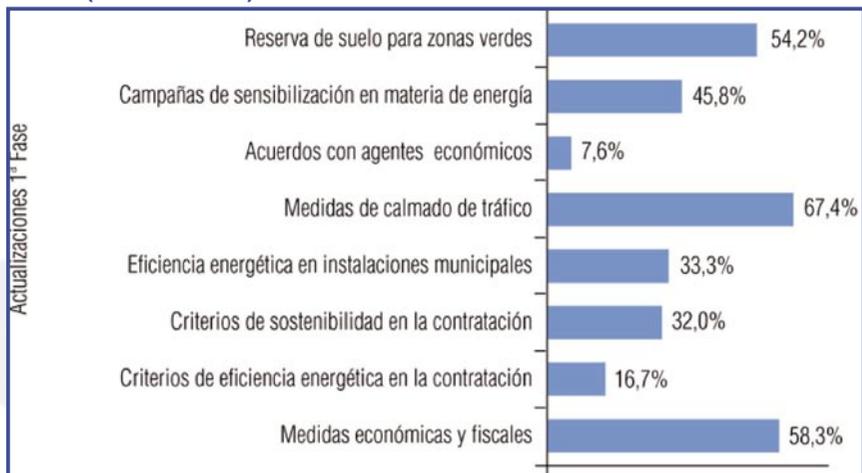
frente al cambio climático, analiza el estado de los diferentes compromisos y el plan de trabajo que asumen los Ayuntamientos con su incorporación a la Red. Esta parte del Informe muestra el estado de elaboración y aplicación de planes de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, de las actuaciones en materia de energía, de edificación y planificación urbana, actuaciones de movilidad, instrumentos económicos y fiscales, políticas de contratación, de sensibilización y participación ciudadana, así como de otras políticas como el desarrollo de Agendas 21 Locales y las dificultades que se les han planteado a los Ayuntamientos para la aplicación de estas políticas.

El estudio se ha completado con una estimación de las emisiones de gases de efecto invernadero de las ciudades de la Red producidas por los sectores difusos y un análisis de las pautas de movilidad de la población, a través del cálculo de los indicadores comunes europeos A2 y A3, Contribución Local al Cambio Climático Global y Movilidad Local y Transporte de Pasajeros, respectivamente. Esta estimación se ha realizado con el fin de paliar la escasez de datos desagregados a nivel municipal, que dificulta en gran medida la aplicación de estos indicadores en los Ayuntamientos. Asimismo, se ha elaborado una aplicación informática que facilita los cálculos que requieren estos indicadores.

Uno de los resultados del informe señala que, en lo referido al cumplimiento de los requisitos de incorporación, una gran mayoría de los Ayuntamientos (90%) ha puesto en marcha mecanismos de participación ciudadana, de acuerdo con los criterios establecidos en la Agenda 21, a lo que hay que añadir que el 13% de los Ayuntamientos ya dispone de un foro de participación ciudadana específico para adoptar medidas y actuaciones de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero.

También queda patente que se están iniciando acciones de desarrollo de objetivos de los Compromisos de Aalborg y la adopción de planes de actuación de cambio climático, con la finalidad de sentar las bases institucionales para la

GRÁFICO 1. GRADO DE CUMPLIMIENTO DE LAS ACTUACIONES DE LA PRIMERA FASE POR PARTE DE LOS AYUNTAMIENTOS DE LA RED ESPAÑOLA DE CIUDADES POR EL CLIMA (% MUNICIPIOS)



progresiva reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. Para contribuir al buen desarrollo de estos planes técnicos, la Red Española de Ciudades por el Clima está trabajando en la elaboración de una herramienta que ayude a la implantación, de manera coordinada, de las actuaciones que sean necesarias en cada municipio para progresar en materia de sostenibilidad, en general, y de prevención y adaptación al cambio climático, en concreto.

FASES DE TRABAJO

Las actuaciones recogidas en la primera fase del plan de trabajo se

han llevado a cabo en uno de cada dos Ayuntamientos. En concreto, en el 67 % de los Ayuntamientos se han implantado medidas destinadas a calmar el tráfico, en el 58 % se han aprobado ordenanzas fiscales con bonificaciones por la utilización de energías renovables y en el 54 % en el planeamiento urbanístico en vigor se prevé el incremento de zonas verdes.

Las actuaciones enmarcadas en políticas de ahorro y eficiencia energética presentan un nivel de aplicación heterogéneo, pero significativo. Prácticamente la mitad de los Ayuntamientos ha emprendido campañas de sensibilización pública con esta finalidad y ha implantado sistemas de energías renovables en

GRÁFICO 2. GRADO DE CUMPLIMIENTO DE LAS ACTUACIONES DE LA SEGUNDA FASE POR PARTE DE LOS AYUNTAMIENTOS DE LA RED ESPAÑOLA DE CIUDADES POR EL CLIMA (% MUNICIPIOS)

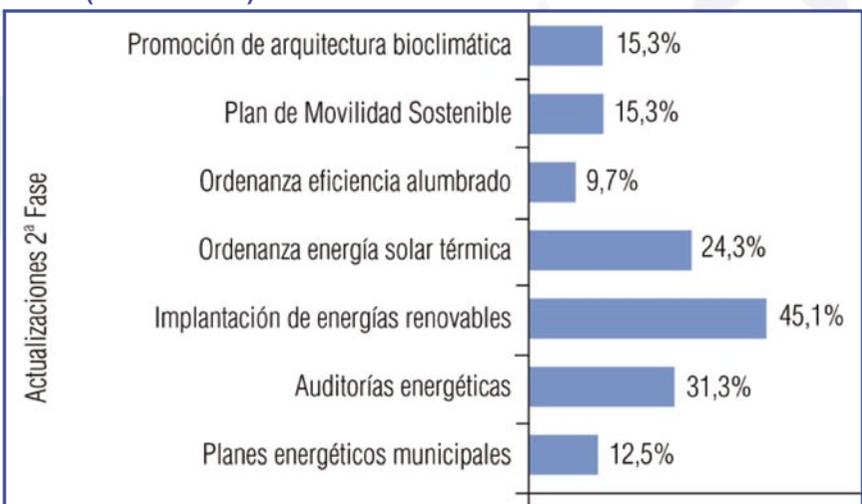
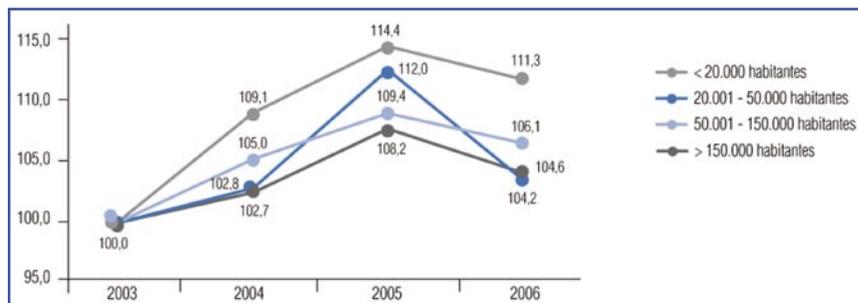


GRÁFICO 3. EVOLUCIÓN DE LAS EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO PER CÁPITA —ENERGÍA Y RESIDUOS— EN LA RED ESPAÑOLA DE CIUDADES POR EL CLIMA (TONELADAS POR HABITANTE Y AÑO). 2003-2006



algún recinto municipal.

Respecto a la segunda fase del plan de trabajo, las actuaciones enmarcadas en políticas de ahorro y eficiencia energética son las que presentan un nivel de aplicación más relevante. Prácticamente la mitad de los Ayuntamientos ha implantado energías renovables en dependencias municipales, uno de cada tres ha realizado una auditoría energética a sus instalaciones y uno de cada cuatro dispone de Ordenanza de captación solar para usos térmicos.

Los resultados obtenidos muestran que se están desarrollando actuaciones en las diversas áreas municipales de gestión relacionadas con el cambio climático, que unido a las emisiones obtenidas con el cálculo del indicador A2 permite afirmar que las medidas que están llevando a cabo los Gobiernos Locales tienen una repercusión positiva reduciendo su contribución al cambio climático:

La tasa de emisión per cápita en el conjunto de la Red en 2003 ascen-

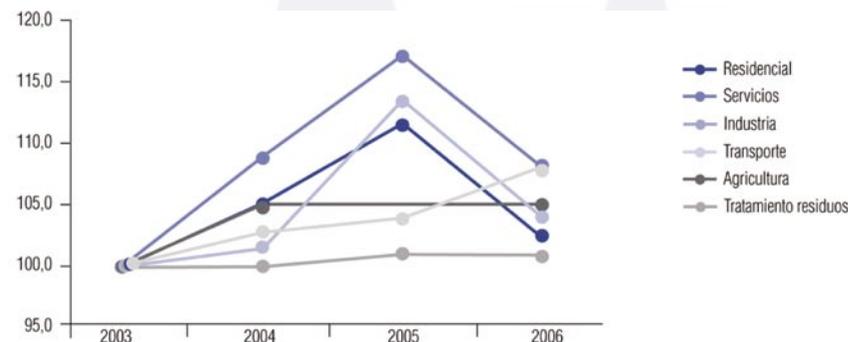
día a 5,6 toneladas anuales de CO₂ equivalente, cifra que aumentó en los años 2004 y 2005 para situarse nuevamente muy cerca de este valor en 2006.

Analizando esta tasa en función del tamaño de los municipios de la Red, se observan importantes diferencias. Los municipios de menos de veinte mil tienen la tasa per cápita más baja, pero el crecimiento experimentado durante el periodo 2003-2006 ha sido mayor, pasando de 5,0 a 5,3 toneladas por habitante y año.

Los municipios medianos, cuya población se sitúa entre los veinte mil y ciento cincuenta mil habitantes, son los que tienen la tasa per cápita más elevada, aunque han conseguido reducir sus emisiones a lo largo del periodo considerado.

Los municipios más grandes presentan una tasa per cápita algo superior a la de los de menos de veinte mil habitantes, pero también ha experimentado un ligero crecimiento, habiendo pasado de 5,3 en 2003 a 5,5 toneladas por habitante y año en 2006.

GRÁFICO 4. EVOLUCIÓN DE LAS EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO —ENERGÍA Y RESIDUOS— EN LA RED ESPAÑOLA DE CIUDADES POR EL CLIMA, SEGÚN TAMAÑO DE MUNICIPIOS 2003-2006. ÍNDICE BASE 2003, IGUAL A 100



Los servicios, la industria y el residencial presentan los incrementos más destacados, aunque todos ellos han conseguido reducir sus emisiones en 2006.

Las emisiones derivadas del tratamiento de residuos y del uso de energía en la agricultura permanecen más o menos estables. Sin embargo, las emisiones generadas por el transporte han mantenido un ritmo de crecimiento constante.

Dentro del uso final de energía, la principal fuente generadora de emisiones de gases de efecto invernadero, en el marco de la Red Española de Ciudades por el Clima, es el transporte (39%), seguida por la industria (24%) y los usos domésticos (19%).

Hay que resaltar que se ha reducido el ritmo de consumo de energía eléctrica en la red, que pasa de crecer un 4 % durante 2004 y 2005, a crecer un 1,6 %.

El transporte es el sector que más contribuye a las emisiones en todos los tamaños de municipios, aunque se aprecian diferencias. En los más grandes (más de 150.000 habitantes) y en los más pequeños (menos de 20.000), el transporte cobra una mayor importancia relativa. La industria es una fuente de emisiones de GEI relevante en los municipios de tamaño medio. La agricultura adquiere más importancia en los municipios de menos de veinte mil habitantes. Por último, los servicios, incluyendo el comercio, tienen una contribución a las emisiones reseñable en el caso de los municipios de más de 150.000 habitantes.

Para el estudio de las pautas de movilidad de la población se ha tratado de calcular el indicador de A3, Movilidad Local y Transporte de Pasajeros. Ante la falta de datos se ha suplido con el análisis de los datos existentes en el Censo de Población y Viviendas de 2001 del INE, de los cuales se desprende que el reparto modal de viajes por motivos de estudio y trabajo varía en función del número de habitantes: en los municipios de la Red de mayor tamaño (más de 150.000 habitantes) el porcentaje de estudiantes que utiliza el transporte colectivo para ir al lugar de estudio es significati-

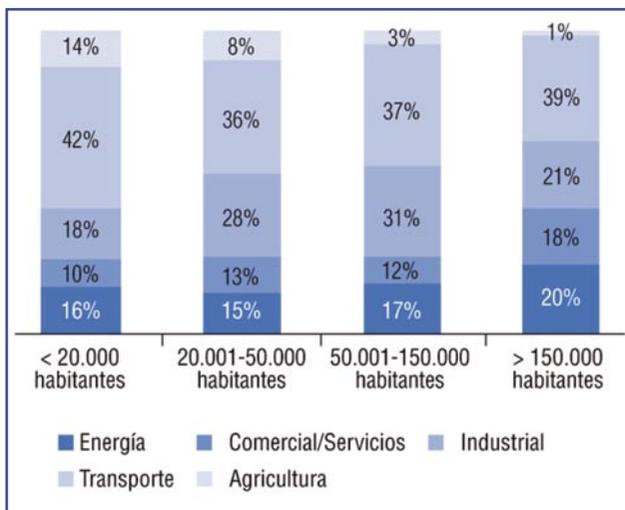


GRÁFICO 5. CONTRIBUCIÓN RELATIVA DE LAS DISTINTAS FUENTES GENERADORAS DE EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO DENTRO DEL SECTOR ENERGÉTICO EN LA RED ESPAÑOLA DE CIUDADES POR EL CLIMA, SEGÚN TAMAÑO DE MUNICIPIOS (%). 2003-2006

vamente superior (56,5%) que en el resto de municipios de menor tamaño (en torno al 40%).

En el caso de los desplazamientos al lugar de trabajo, se observa un incremento del uso del transporte colectivo a medida que aumenta el tamaño del municipio, pasando del 10,3% en los municipios de menos de 20.000 habitantes al 36,4% en los de más de 150.000 habitantes. El uso transporte colectivo es mayor en las áreas urbanas grandes y medianas, llegando en ocasiones a superar el uso del vehículo privado. En oposición, el automóvil se utiliza con mayor frecuencia para los desplazamientos al lugar de trabajo o estudio en las ciudades de la Red de menos de 150.000 habitantes, sobresaliendo en este aspecto las que tienen entre 20.000 y 50.000 habitantes.

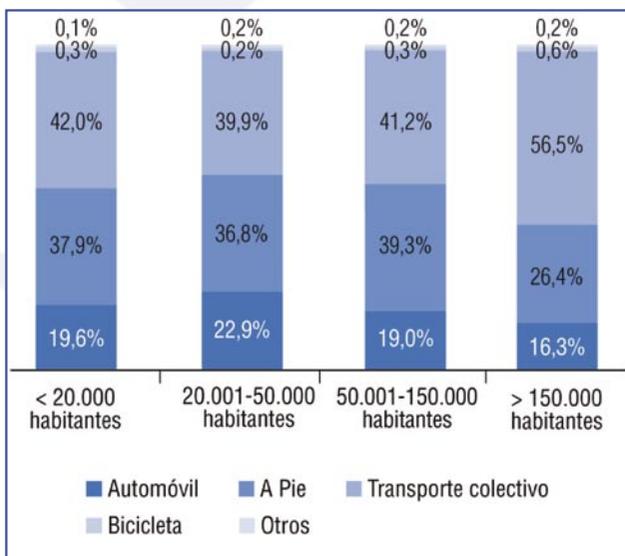


GRÁFICO 6. REPARTO MODAL DE VIAJES POR MOTIVOS DE ESTUDIO EN LA RED ESPAÑOLA DE CIUDADES POR EL CLIMA, SEGÚN TAMAÑO DE MUNICIPIO (% ESTUDIANTES MAYORES DE 16 AÑOS). 2001

En los municipios de menor tamaño (menos de 20.000 habitantes), los desplazamientos a pie para ir a trabajar son más habituales (22,9% de la población trabajadora). Los estudiantes, sin embargo, van al lugar de estudio andando con mayor frecuencia en los municipios de población comprendida entre los 50.000 y 150.000 habitantes.

En conclusión, los resultados obtenidos en la elaboración del Primer Informe sobre las Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático muestran el esfuerzo que están llevando a cabo los municipios que integran la Red creada en el seno de la FEMP y la efectividad de las actuaciones emprendidas por las diversas áreas municipales de gestión relacionadas con el cambio climático, lo que ya ha comenzado a repercutir positivamente en la reducción del incremento de emisiones de gases de efecto invernadero en las ciudades.

Finalmente, quisiera acabar estas líneas agradeciendo sinceramente el trabajo realizado por los técnicos de la FEMP, tanto en lo que respecta a la labor hecha antes y durante la elaboración del informe, como en la fase posterior de redacción y difusión de sus resultados. Este artículo no hubiera sido posible sin su concurso.

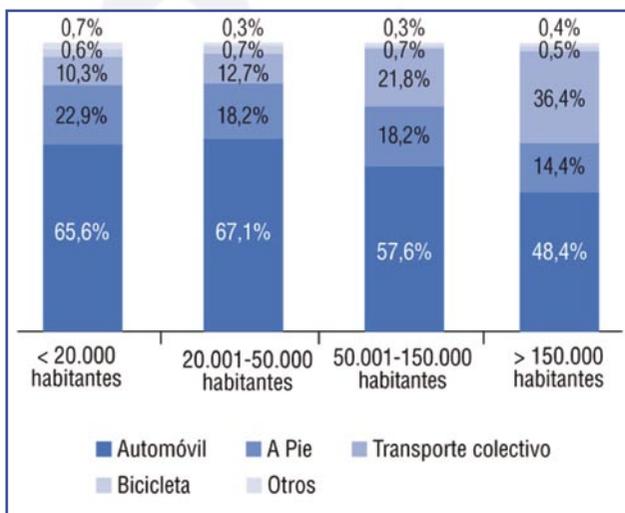


GRÁFICO 7. REPARTO MODAL DE VIAJES POR MOTIVOS DE TRABAJO EN LA RED ESPAÑOLA DE CIUDADES POR EL CLIMA, SEGÚN TAMAÑO DE MUNICIPIO (% TRABAJADORES MAYORES DE 16 AÑOS). 2001. FUENTE: CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDAS 2001. INE

Fuente. Censo de Población y Viviendas 2001. INE